



Bogotá D.C.

Señor

**PEDRO DOMINICHETTI CHICO**

Representante Legal

**CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE**

concoafrojinetelibre@gmail.com

Vía a Rocha vereda Jinete

Arjona, Bolívar

**Asunto:** Traslado solicitud de consulta previa proyecto: “**RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE**”- **CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE**

**Referencia:** Radicado: 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719 del 26 de marzo de 2026

Reciba un cordial saludo, señor Dominichetti,

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, recibió comunicación el 26 de marzo de 2026 a través del radicado 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719, en la cual, el señor PEDRO DOMINICHETTI CHICO en calidad de Representante Legal del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE manifestaba lo siguiente:

*“(…) El Consejo Comunitario de la Comunidad Afrodescendiente El Jinete Libre, de manera respetuosa, se permite poner en conocimiento de las entidades de control y de las autoridades competentes una serie de hechos relevantes, técnicos y jurídicos que evidencian la afectación directa de nuestra comunidad en el marco del proyecto denominado “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”, así como la existencia de hechos nuevos que obligan a garantizar el derecho fundamental a la consulta previa libre e informada, en los siguientes términos:*

*La comunidad afrodescendiente El Jinete Libre utiliza históricamente el Canal del Dique como vía de comunicación, integración social, cultural, económica y territorial con las comunidades étnicas cercanas, el Canal del Dique no solo constituye una vía de tránsito, sino un eje de articulación territorial, que permite la realización de encuentros deportivos, verbenas comunitarias, reuniones culturales, intercambios comerciales, prácticas tradicionales de pesca, movilidad comunitaria y actividades de integración social entre comunidades afrodescendientes.*

*Con la construcción de la esclusa de Puerto Badel, la comunidad perderá la libertad de movilización en sus embarcaciones, ya que el paso de canoas y medios de transporte tradicionales no podrá realizarse de manera libre ni en cualquier horario, generando una restricción directa a la movilidad fluvial comunitaria, afectando la integración entre comunidades étnicas y limitando el desarrollo de sus prácticas culturales y económicas.*

*El proyecto, tal como se encuentra planteado, no contempla una infraestructura específica que garantice el tránsito permanente de embarcaciones menores, lo que configura una barrera física que impactará la vida comunitaria, el comercio local, la pesca artesanal y las actividades tradicionales.*



*Los pescadores de la comunidad no podrán realizar sus faenas a cualquier hora debido a la barrera que representarán las esclusas de Puerto Badel, lo que afecta directamente su derecho al trabajo, a la seguridad alimentaria y a la subsistencia económica.*

*Asimismo, se verá gravemente afectada la movilidad hacia los territorios donde se recolectan plantas medicinales utilizadas en rezos, ceremonias y prácticas ancestrales, lo que impacta de manera directa la identidad cultural y espiritual de la comunidad.*

*El proyecto también generará una transformación significativa del paisaje y del ecosistema, ya que la vegetación ubicada en las riberas del Canal del Dique, Caño Matunilla y Caño Lequerica, compuesta por flora de agua dulce, desaparecerá al entrar en operación las esclusas.*

*Esto configura una afectación ambiental directa al territorio, al ecosistema y al entorno natural de la comunidad, lo que refuerza la necesidad de su inclusión en el proceso de consulta previa. Adicionalmente, el cambio en la composición del agua, que pasará a ser agua salada después de la esclusa, provocará la muerte de flora propia de agua dulce, afectando los ecosistemas tradicionales y los recursos naturales utilizados por la comunidad.*

*Hechos nuevos que modifican sustancialmente la situación jurídica del proyecto:*

*Un elemento determinante en el presente caso corresponde a la existencia de hechos nuevos de carácter técnico y jurídico que modifican sustancialmente la situación inicialmente analizada en el proceso de consulta previa del proyecto “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”. En efecto, los actos administrativos de determinación de procedencia de consulta previa emitidos en el año 2020 y en adelante se fundamentaron en el denominado Plan Hidrosedimentológico, documento que sirvió como soporte técnico para definir de manera restrictiva las áreas de influencia del proyecto y la identificación de comunidades étnicas potencialmente afectadas.*

*No obstante, esta situación cambió de manera significativa cuando la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), mediante la Resolución 002544 del 18 de noviembre de 2024, estableció de manera expresa que el documento denominado Plan Hidrosedimentológico Proyecto de Restauración de Ecosistemas Degradados del Canal del Dique, aceptado mediante Resolución 1659 de 2017, no constituye un instrumento de manejo y control ambiental, ni una licencia ambiental o plan de manejo ambiental vigente, desvirtuando así el soporte técnico que había servido de base para las decisiones administrativas adoptadas en materia de consulta previa.*

*Como consecuencia directa de esta determinación, el concesionario y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) se vieron obligados a iniciar la elaboración de un Estudio de Impacto Ambiental integral, acorde con la magnitud y complejidad del proyecto, así como a presentar una nueva solicitud de determinación de procedencia de consulta previa ante la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa (DANCP), incluyendo la modificación de las áreas de influencia físico-biótica y socioeconómica, conforme a las exigencias técnicas establecidas por la ANLA.*

*Este escenario configura un hecho nuevo jurídico y técnico de especial relevancia, en la medida en que desaparece el fundamento técnico sobre el cual se estructuraron los actos administrativos de 2020 y se impone la necesidad de realizar una nueva evaluación integral del proyecto, de sus impactos y de las comunidades potencialmente afectadas. En consecuencia, el proceso de validación que adelante la DANCP debe realizarse con rigor técnico, visitas de verificación en territorio, análisis de la realidad socioterritorial y aplicación del principio de precaución,*



*garantizando que la nueva determinación de procedencia de consulta previa responda a las condiciones actuales del proyecto y no a un instrumento que jurídicamente ha perdido validez.*

*En este sentido, la existencia de un nuevo Estudio de Impacto Ambiental, la modificación de las áreas de influencia y la pérdida de validez del Plan Hidrosedimentológico constituyen hechos nuevos que obligan a replantear la determinación de las comunidades étnicas afectadas y a garantizar la inclusión del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre en el proceso de consulta previa, mediante visitas de verificación en territorio que permitan evidenciar de manera directa los impactos sociales, culturales, económicos y ambientales del proyecto.*

*Riesgo de exclusión de la comunidad en el nuevo proceso:*

*Existe una profunda preocupación por parte del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre frente al desarrollo del nuevo proceso de determinación de procedencia de consulta previa del proyecto “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”, debido a la información conocida por la comunidad según la cual la nueva evaluación se estaría limitando únicamente a comunidades marítimas, se adelantaría mediante un trámite expedito, no contemplaría visitas de verificación en territorio y podría conducir nuevamente a la exclusión de la comunidad, bajo el argumento de la existencia de un fallo de tutela anterior que habría resuelto la situación.*

*Este escenario resulta altamente preocupante, en la medida en que una determinación de procedencia de consulta previa que no contemple visitas de verificación territorial, que limite el análisis a ciertos tipos de comunidades y que se base exclusivamente en decisiones judiciales adoptadas bajo condiciones técnicas y jurídicas diferentes, desconoce los principios de debida diligencia, buena fe, participación efectiva y protección reforzada de las comunidades étnicas. Además, implicaría una evaluación incompleta de la realidad socioterritorial del proyecto, lo que podría derivar en una nueva vulneración del derecho fundamental a la consulta previa.*

*Debe advertirse que las condiciones técnicas y jurídicas del proyecto han cambiado sustancialmente, especialmente porque el Plan Hidrosedimentológico que sirvió de base para las decisiones anteriores perdió validez jurídica, lo que obliga a realizar un nuevo análisis integral de los impactos del proyecto, de las áreas de influencia y de las comunidades potencialmente afectadas. En consecuencia, no resulta jurídicamente viable excluir a la comunidad El Jinete Libre con fundamento en decisiones anteriores, cuando el soporte técnico y jurídico del proyecto ha sido modificado y cuando existe una nueva solicitud de determinación de consulta previa que exige un proceso riguroso, con visitas de verificación en territorio y evaluación actualizada de las condiciones reales de afectación.*

*En este sentido, cualquier intento de limitar el proceso, acelerar su trámite o excluir comunidades sin verificación territorial constituiría una actuación contraria a los estándares constitucionales de protección de los derechos de las comunidades étnicas, especialmente frente al derecho fundamental a la consulta previa, que exige un análisis material, real y actualizado de las afectaciones que puedan derivarse del proyecto.*

*Solicitud:*

*En consideración a los hechos expuestos, a los cambios sustanciales en las condiciones técnicas y jurídicas del proyecto y al riesgo evidente de vulneración del derecho fundamental a la consulta previa del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre, respetuosamente solicitamos a la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo y la Contraloría General de la República ejercer vigilancia preventiva y control institucional frente al proceso de determinación*



*de procedencia de consulta previa del proyecto “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”, con el fin de garantizar que dicho trámite se adelante con rigor técnico, jurídico y territorial, respetando los principios de debida diligencia, buena fe, participación efectiva y protección reforzada de las comunidades étnicas.*

*De igual manera, solicitamos a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP que, en el marco de la nueva solicitud de determinación de procedencia de consulta previa presentada por la Agencia Nacional de Infraestructura y el concesionario del proyecto, se realicen visitas de verificación en territorio a las comunidades étnicas ubicadas en el área de influencia, incluyendo al Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre, con el propósito de constatar de manera directa la presencia territorial, el relacionamiento con el Canal del Dique y los impactos sociales, culturales, económicos y ambientales que podrían derivarse de la ejecución del proyecto.*

*En ese mismo sentido, solicitamos que se garantice la inclusión efectiva del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre en el proceso de consulta previa, evitando la adopción de decisiones administrativas mediante trámites expeditos o evaluaciones restrictivas que desconozcan los hechos nuevos, la modificación de las áreas de influencia, la pérdida de validez del Plan Hidrosedimentológico y la necesidad de un análisis actualizado del Estudio de Impacto Ambiental. Igualmente, solicitamos que se verifiquen técnicamente los impactos ambientales, sociales, culturales y territoriales del proyecto sobre la comunidad, garantizando plenamente el derecho fundamental a la consulta previa libre e informada y el respeto por la presencia histórica de la comunidad en el territorio.*

**Solicitud final:**

*En virtud de lo anterior, solicitamos de manera urgente la adopción de medidas de vigilancia preventiva y de protección de nuestros derechos fundamentales, con el fin de evitar una nueva vulneración al derecho a la consulta previa y asegurar que el proceso de determinación de procedencia se desarrolle conforme a los estándares constitucionales, con rigor técnico, jurídico y territorial, garantizando la participación efectiva de la comunidad y el reconocimiento de los impactos reales del proyecto sobre el Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre (...)*

Ahora con el fin de dar recabar información sobre su comunidad precisamos lo siguiente:

**I. DE LAS COMPETENCIAS DE LA DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA DEL MINISTERIO DEL INTERIOR.**

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior- DCP, actúa de conformidad con la Carta Política de 1991, que consagró el reconocimiento y la especial protección de la diversidad étnica y cultural en el país, con la finalidad de dar cumplimiento al Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el cual fue adoptado en nuestro ordenamiento jurídico mediante la Ley 21 de 1991, conformando así el bloque de constitucionalidad.

Así las cosas, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2353 de 2019, el cual modificó la estructura del Ministerio del Interior, creando a través de su artículo 4 la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, la cual, “*funcionará con autonomía administrativa y financiera sin personería jurídica*” y que cumplirá entre otras la **función de determinar la procedencia y oportunidad de la consulta previa para la expedición de medidas legislativas o administrativas, o la ejecución de proyectos, obras o actividades, que puedan afectar directamente a comunidades étnicas.**



Teniendo en cuenta lo anterior, se trata entonces, de una competencia que ha sido fijada de manera única y exclusiva a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, sin que otra autoridad administrativa tenga competencia para ello.

De conformidad con lo esbozado, no es dable iniciar un proceso de consulta previa para un Proyecto, obra o actividad - POA, medida legislativa o administrativa, hasta tanto no se haya determinado su procedencia de conformidad con la normatividad y jurisprudencia constitucional vigente para tal efecto.

Para este efecto, el ejecutor de un POA, medida legislativa o administrativa deberá presentar ante esta la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la Consulta Previa, para que a partir de un análisis técnico se emita el acto administrativo que defina si procede o no la consulta previa en cada caso.

## **II. SOBRE LOS CRITERIOS PARA DETERMINAR LA AFECTACIÓN DIRECTA**

Que para determinar la procedencia de consulta previa con comunidades étnicas en el marco de la ejecución de proyectos, obras y actividades se tiene en cuenta los siguientes criterios:

- El concepto de afectación directa definido por la Corte Constitucional en Sentencia SU-123 de 2018, en donde señaló lo siguiente: *“(...) como el impacto positivo o negativo que puede tener una medida sobre las condiciones sociales, económicas, ambientales o culturales que constituyen la base de la cohesión social de una determinada comunidad étnica. Procede entonces la consulta previa cuando existe evidencia razonable de que una medida es susceptible de afectar directamente a un pueblo indígena o a una comunidad afrodescendiente”*.
- Existe afectación directa a las minorías étnicas cuando: *“(i) se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales; (ii) existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica; (iii) se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el sustento y (iv) se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio. Igualmente, según la jurisprudencia, la consulta previa también procede (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas o tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) asimismo si se imponen cargas o atribuyen beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) o por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido.”*
- Lo señalado por la jurisprudencia constitucional, en donde estableció dos conceptos de territorio, así:
  1. Territorio Geográfico, que comprende el espacio reconocido legalmente bajo la figura del resguardo o territorios colectivos.





2. Territorio amplio, que incluye las zonas que habitualmente han ocupado, al igual que los lugares en donde las comunidades étnicas han desarrollado sus actividades sociales, económicas, espirituales y culturales de manera tradicional, cotidiana y colectiva.
- El principio de proporcionalidad señalado por la Corte para determinar si existe o no afectación directa desde la noción de territorio amplio, tomando “(...) *en consideración la intensidad y permanencia efectiva con la cual un pueblo étnico ha ocupado o no un determinado espacio específico, el grado de exclusividad con la cual ha ocupado esas porciones territoriales, al igual que sus particularidades culturales y económicas como pueblo nómada, o sedentario, o en vía de extinción*”.
  - La determinación de procedencia de consulta previa para un proyecto, obra o actividad, se soporta en los análisis de los contextos cartográfico, geográfico y espacial de las actividades del proyecto aportadas por el solicitante, las dinámicas tradicionales, cotidianas y colectivas de las comunidades identificadas en la consulta de las bases de datos documentales, alfanuméricas y cartográficas e institucionales de comunidades étnicas, con el objetivo de determinar si las dinámicas territoriales o prácticas de grupos étnicos pueden verse afectadas directamente por la ejecución de las actividades del proyecto, teniendo en cuenta los conceptos de territorio amplio, exclusividad, intensidad de uso y permanencia efectiva.

Por lo anterior, esta Subdirección no emite los actos administrativos en función a los términos de traslape, superposición o cercanía con el área del proyecto. Al contrario, el análisis técnico que se realiza para determinar la procedencia o no de la consulta previa tiene como fundamento el concepto de afectación directa. Así las cosas, que una comunidad étnica se encuentre a determinada distancia del área de un proyecto, no significan *per sé* que éste pueda generar afectaciones a las comunidades étnicas, pues como se ha explicado, el simple traslape o cercanía no es la regla general para determinar la procedencia de la consulta previa.

### III. SOBRE LAS POSIBLES AFECTACIONES DIRECTAS

La Corte Constitucional en la Sentencia T-470 de 2024 estableció lo siguiente:

“(…) 63. **La afectación directa es condición necesaria de la consulta previa.** El derecho a la consulta previa “se encuentra condicionado a la existencia de una afectación directa para el desarrollo de la comunidad étnica”[1]. La afectación directa consiste en el “*impacto positivo o negativo [de] una medida sobre las condiciones sociales, económicas, ambientales o culturales que constituyen la base de la cohesión social de una determinada comunidad étnica*”[2]. Así, la consulta procederá cuando exista “*evidencia razonable de que una medida es susceptible de afectar directamente a un pueblo indígena o a una comunidad afrodescendiente de forma directa, actual y diferenciada*”[3]. En la Sentencia SU-123 de 2018, la Corte señaló algunos escenarios en los que existiría afectación directa de las comunidades étnicas, cuando: “(i) *se perturban las estructuras sociales, espirituales, culturales, en salud y ocupacionales*”[4]; (ii) *existe un impacto sobre las fuentes de sustento ubicadas dentro del territorio de la minoría étnica*”[5]; (iii) *se imposibilita realizar los oficios de los que se deriva el sustento*”[6] y (iv) *se produce un reasentamiento de la comunidad en otro lugar distinto a su territorio*”[7]. Igualmente, según la jurisprudencia, la consulta previa también procede (v) cuando una política, plan o proyecto recaiga sobre cualquiera de los derechos de los pueblos indígenas o tribales; (vi) cuando la medida se oriente a desarrollar el Convenio 169 de la OIT; (vii) asimismo si se imponen cargas o atribuyen



*beneficios a una comunidad, de tal manera que modifiquen su situación o posición jurídica; (viii) o por la interferencia en los elementos definitorios de la identidad o cultura del pueblo concernido”*

64. Asimismo, la Corte ha precisado que **las comunidades tienen “una carga mínima de evidenciar las afectaciones para que proceda la consulta previa”[8]. Estas no pueden ser hipotéticas ni abstractas, sino que deben ser “determinables y ligadas a la realidad material de la comunidad étnica que reclama la protección del derecho a la consulta previa”[9].** Aunado a lo anterior, la verificación de la afectación directa “adquiere un especial valor a la hora de determinar en cada caso concreto si resulta obligatoria la realización de una consulta previa, pues el impacto de una misma medida puede variar según las características de cada comunidad”[10]. En tal sentido, la jurisprudencia de esta Corporación consagró que “no obstante, la gran importancia que el ordenamiento jurídico le ha dado a este derecho de carácter fundamental, ella se encuentra supeditada a la comprobación de una afectación directa en la comunidad implicada”[11], lo que se sustenta en que “el Convenio 169 de la OIT dispuso que los gobiernos deberán consultar a los pueblos interesados ‘cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente’”[12]. Como se concluye de lo anterior, la jurisprudencia de esta Corporación ha establecido como presupuesto para el amparo del derecho a la consulta previa que se acredite la “afectación directa” de la comunidad involucrada (...)” Negrilla y subrayado fuera de texto.

#### IV. DE LOS ANTECEDENTES DE LA PETICIÓN

- El Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cartagena el 15 de marzo de 2022 profirió fallo de acción de tutela con el radicado 13001-31-05-005-2022-00069-00, instaurada por el señor JAMINTON MEZA ALVARAZO en calidad de Representante Legal del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE en el marco del proyecto: “RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE” ordenando lo siguiente:

*“(...) PRIMERO: NEGAR POR IMPROCEDENTE, el amparo solicitado por JAMINTON MEZA ALVARAZO, en calidad de representante legal del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE, y como coadyuvantes a la ASOCIACION DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACION DE TIERRAS DE EL JINETE -ASUDIJIN – RESOLUCION No 00880, representada legalmente por el señor MARIANO MARRUGO PEREIRA en nombre propio y de la ASOCIACION DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACION DE TIERRAS DE EL JINETE - ASUDIJIN, y la ASOCIACION DE PEQUEÑOS GANADEROS AFRODESCENDIENTES DE LA VEREDA DE JINETE - ROCHA-ARJONAASOPEGAJIN, por las razones expuestas en las consideraciones de esta providencia (...)”*

- El mencionado fallo fue impugnado y remitido al HTS-Sala Laboral de Cartagena mediante oficio de fecha 25 de marzo de 2022, quien resolvió la misma por medio de fallo de fecha 28 de abril de 2022, en los siguientes términos:

*“(...) PRIMERO: CONFIRMAR la sentencia impugnada de fecha 15 de marzo de 2022 proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cartagena, dentro de la acción de tutela promovida por el CONSEJO COMUNITARIO DE LA UNIDAD AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE a través de su representante legal JAMINTON MEZA ALVARAZO y como coadyuvantes la ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACIÓN DE TIERRAS DE EL JINETE*



- ASUDIJIN - a través de su representante legal señor MARIANO MARRUGO PEREIRA y la ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS GANADEROS AFRODESCENDIENTES DE LA VEREDA DE JINETE - ROCHA - ARJONA - ASOPEGAJIN contra el MINISTERIO DEL INTERIOR - DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA la - AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA (ANI), conforme a las consideraciones antes expuestas (...)"

## V. TRASLADO DE LA PETICIÓN

La Subdirección Técnica de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior con el fin de dar respuesta a la petición del **CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE** a través del oficio con radicado 2026-2-002410-013087 Id: 736465 del 7 de abril de 2026 solicitó la siguiente información a la **AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA-ANI** y a la empresa **ECOSISTEMAS DEL DIQUE S.A.S.** como estructuradora y ejecutora del proyecto: **"RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE"**:

*"(...) De este modo, de acuerdo con lo manifestado en la petición presentada por el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE como estructurador, ejecutor y conocedores del entorno y del proyecto denominado: "RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" y de acuerdo con la información que actualmente se encuentra analizando este Despacho en relación a los requerimientos realizados por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales-ANLA, nos permitimos realizar las siguientes solicitudes que son necesarias para el trámite administrativo:*

- 1. ¿Qué impactos puede ocasionar el desarrollo de las actividades del proyecto: "RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE" en los medios abiótico, biótico socioeconómico en la zona donde se localiza, y tiene sus formas de vida y fuentes de sustento el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?, explicar de forma detallada.*
- 2. ¿Qué obras o actividades se realizarán en el municipio de Arjona, departamento de Bolívar, especialmente en el Complejo donde se localiza el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE? explicar de forma detallada. Igualmente, informe el estado actual del proyecto.*
- 3. ¿Cómo el proyecto puede incidir en las prácticas de agricultura, ganadería, pesca, comercialización de productos, etc. desarrolladas en la zona en donde se localiza el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?*
- 4. ¿La ejecución de las actividades del proyecto puede impactar el tránsito y la movilidad de la zona en donde se localiza CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?*
- 5. ¿Explicar si es del caso otros impactos que puedan darse por la ejecución de las obras del proyecto en las zonas de asentamiento y territorio del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?, además de la relación geográfica del proyecto con el área geográfica de la comunidad.*





*6. Información básica del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE, tal como localización, medios de subsistencia, características socioeconómicas, entre otros, a efectos que posteriormente la Subdirección Técnica realice el análisis técnico de acuerdo con el criterio de afectación directa.*

*7. De acuerdo con los fallos judiciales proferidos, la información que usted considere pertinente para el análisis de la petición.*

*Lo anterior, teniendo en cuenta que en esta Autoridad versa una nueva solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa y es necesario atender de fondo las solicitudes de las comunidades étnicas que manifiestan pueden verse afectadas. (...)"*

## VI. DOCUMENTACIÓN REQUERIDA

Se requiere que aporte la siguiente documentación:

- Copia del acta de constitución del Consejo Comunitario y del acta de elección de la correspondiente junta directiva.
- Acto administrativo o certificación actualizada suscrita por el respectivo alcalde, en la cual conste la inscripción en el libro de conformidad con el parágrafo 1 del artículo 2.5.1.2.9 del Decreto 1066 de 2015.
- Censo poblacional de su respectiva comunidad
- Copia del Reglamento Interno del Consejo Comunitario.
- Certificación expedida por la Agencia Nacional de Tierras (ANT) o la entidad que haga sus veces, en la cual conste que la solicitud de adjudicación de territorio colectivo de este se encuentra en trámite, igualmente, aquella información aportada para la titulación.

## VII. CARTOGRAFÍA SOCIAL

Aporte cartografía social del territorio de su comunidad donde se encuentran sus asentamientos y distinto lugares de interés comunitario, y donde desarrollan sus usos y costumbres y fuentes de sustento, y los lugares por donde se movilizan.

### ¿Qué es la cartografía social?

La cartografía social es una propuesta conceptual y metodológica que permite recolectar información comunitaria desde el conocimiento que tiene un grupo social sobre el territorio. Para esto se utilizan instrumentos técnicos y vivenciales, basados predominantemente en el uso de mapas y elementos gráficos. Estos son trabajados con la comunidad a partir de preguntas que propician y permiten conocer sus percepciones del territorio.

Por su parte un mapa es una herramienta comunicativa que combina diferentes formas de expresión gráfica: dibujos, colores, signos esquemáticos y escritura. Estas formas permiten identificar y caracterizar las percepciones que las personas tienen sobre un fenómeno dentro de un espacio determinado. En este sentido, los mapas no son meras reproducciones a escalas de lugares concretos. Los mapas son textos que representan percepciones de los actores que participan en su elaboración.



## ¿Qué elementos son importantes al momento de elaborar la cartografía social?

Teniendo en cuenta el conocimiento del territorio amplio del **CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE** se sugiere dibujar el mapa de los siguientes lugares:

- Sitios sagrados (lugares relevantes cultural y espiritualmente).
- Lugares donde desarrollan actividades de las cuales depende el sustento de la comunidad (cultivos, zonas de pesca, corrales, galpones, zonas de caza, entre otros).
- Lugares de habitación de las familias de la comunidad (Casco urbano, caseríos, centros poblados, viviendas dispersas).
- Caminos o vías por los cuales transitan para acceder a los diferentes lugares de especial relevancia.
- Escuelas, colegios, centros de salud y/o hospitales a los cuales acuden los miembros de la comunidad.
- Sitios de referencia para la localización en el territorio (vías, ríos, quebradas, centros poblados)

Adicionalmente, se debe tener un sistema de convenciones que permita entender los elementos que se representan en el mapa, a modo de ejemplo presentamos la siguiente imagen:

Ríos  
Carreteras  
Cultivos  
Sitios sagrados  
Viviendas



## La descripción de los puntos de interés comunitario

En aras de identificar aquellos sitios de especial relevancia cultural, económica, social y de tránsito de la comunidad, en la siguiente tabla por favor incluir lo siguiente (en la primera fila se incluye un ejemplo – agregar las filas necesarias):

No	Nombre del sitio	Descripción (a que hace referencia, localización, como se accede al punto)	Actividades que se desarrollan en el sitio (temporalidad, descripción de las actividades que se realizan)	Importancia cultural (¿por qué es importante este sitio para la comunidad?)
1	Pozo El Azufrado	Pozo de agua en la vereda Caracol del municipio de Malambo, Atlántico.	Se acude cada tres meses para realizar jornadas de limpieza y se realizan ollas comunitarias.  Se realizan comidas, bailes, etc.	Es un sitio de importancia espiritual ya que es un lugar donde se reconoce y paga los perjuicios y daños



		Se localiza en cercanías al casco urbano de Malambo se puede acceder por vías terrestre	materiales y humanos que se causan a la Madre Tierra en todo el mundo.
2			
3			
4			
5			
6			
7			

Una vez desarrollado el punto anterior, se sugiere señalar en el mapa previamente realizado cada uno de los lugares referenciados en la tabla, señalándolos en el dibujo con el número correspondiente. A continuación, se presenta una imagen a manera de ejemplo:



Cabe destacar, que este ejercicio es de vital importancia ya que **con la cartografía social se podrá establecer donde se desarrollan las dinámicas socioeconómicas del Consejo Comunitario y**



**su relación con el proyecto**, identificando los lugares de importancia como las zonas de asentamiento, sitios de interés comunitarios, y zonas donde se desarrollan las fuentes de sustento, entre otra información relevante para entender el territorio amplio de la comunidad.

## VIII. PREGUNTAS ORIENTADORAS

Teniendo en cuenta que, para poder determinar la procedencia y oportunidad de la Consulta Previa para proyectos, obras o actividades, es necesario revisar los criterios de afectación directa establecidos en la Sentencia Unificada 123 de 2018, donde se analizarán las dinámicas de asentamiento, movilidad, tradicionales, culturales y económicas de su comunidad, muy amablemente solicitamos el diligenciamiento de las siguientes preguntas:

### A) Información sobre las comunidades étnicas (subjetivo)

1. Nombre completo de la comunidad étnica.
2. Grupo étnico al que dicen pertenecer la comunidad.
3. Nombre, datos de contacto y localización de los representantes legales de la comunidad étnica
4. ¿Cuál es la forma de organización de la comunidad étnica? (Estructura organizativa del Consejo Comunitario, quienes ocupan los cargos de la junta directiva, Anexar Actas de elección y posesión ante la alcaldía municipal si cuentan con ellas).
5. ¿De cuantas personas y familias está compuesta la comunidad? (Anexar censo poblacional de ser posible)
6. ¿Cómo se conforman las familias en la comunidad étnica? Por ejemplo, predomina la unión de parejas entre miembros de la misma comunidad o la pareja se busca en otras comunidades, etc.
7. Describa el proceso histórico de conformación de la comunidad étnica, precisando años, razón de conformación, ubicación, concepción y dimensionamiento de su territorialidad. Indique desde hace cuánto se encuentran en el territorio, como fue el proceso de llegada, y donde se encuentran actualmente.
8. ¿Históricamente cuál es el lugar geográfico y/o amplio donde se ha ubicado la comunidad étnica? Indique vereda, municipio y departamento, así como los límites y vecinos.
9. ¿Dónde se encuentra ubicada actualmente la comunidad (departamento, municipio, vereda, corregimiento, sector)? Indique vereda, municipio y departamento, así como los límites y vecinos.
10. ¿Cómo se llega o accede al lugar donde está ubicada la comunidad y a través de cuáles medios?, especificar centro de abastecimiento de servicios, intercambio y comercialización de productos más cercano o el cotidianamente utilizado.
11. Mencione las áreas de uso común regular o permanente donde la comunidad étnica establece rutinas, intercambios o espacios importantes o sagrados. Indique veredas, cuerpos de agua, centros poblados, etc.
12. Describa si la comunidad tiene formas tradicionales de asentamiento, entendido desde las relaciones familiares y su composición, así como la ocupación del espacio por parte de las familias. Indique los materiales de construcción de las viviendas, acceso a servicios públicos, etc.
13. Enumere y describa los lugares y espacios de importancia cultural para la comunidad étnica. (Ver apartado cartografía social)



14. ¿La comunidad cuenta con plan de vida? Si la respuesta es sí ¿En qué año se elaboró y quienes participaron?
15. Indique cuales son las fuentes de sustento de la comunidad, las especies usadas y donde y cuando son desarrolladas (agricultura, ganadería, pesca, caza, elaboración de artesanías, minería, recolección de productos del bosque, explotación forestal, empleos formales e informales, etc.) ¿Tienen algún calendario agroecológico o tradicional para el desarrollo de estas actividades?
16. ¿La comunidad tiene emprendimientos económicos y productivos? Si la respuesta es sí, describa de que se tratan y donde se ubican
17. ¿La comunidad cuenta con recursos colectivos? Como, por ejemplo: jagüey, corrales de animales, chagra comunitaria, fondos colectivos, acueducto comunitario, vías comunitarias, sitios sagrados, etc. Describir y ubicar. (ver ítem cartografía social)
18. Mencione y describa las formas de intercambio y/o las relaciones económicas entre los integrantes de la comunidad étnica.
19. ¿Qué distingue a la comunidad étnica del resto de la sociedad? Por ejemplo, idioma propio, creencias, prácticas propias, mingas, manos cambiadas, trueques, etc.
20. ¿Cuáles son las creencias y esencia de la comunidad étnica?
21. Mencione y describa las actividades que han realizado para la recuperación y la afirmación de su cultura, como sujeto colectivo perteneciente a una comunidad étnica.
22. Mencione los sujetos o personas que realizan prácticas culturales relevantes para la comunidad étnica. (parteras, médicos tradicionales, autoridades, fundadores, líderes, etc.)
23. ¿Qué elementos de la cultura material e inmaterial conservan de sus ancestros? (mencione fiestas, celebraciones, conmemoraciones, saberes y oficios, etc.)
24. ¿La comunidad cuenta con calendarios de sus prácticas o costumbres socioculturales? Si la respuesta es sí, describa de que se tratan
25. ¿La comunidad ha sufrido hechos victimizantes (violaciones a los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario)? Si la respuesta es sí, describa brevemente donde ocurrieron y como afectó a la comunidad.
26. ¿La comunidad cuenta con el registro único de víctima colectiva étnica? Si la respuesta es sí, indicar el número del registro y adjuntarlo.
27. Indique como es el relacionamiento con otras comunidades étnicas de la zona, instituciones gubernamentales y otras formas de organización en el territorio tales como las Juntas de Acción Comunal.

## **B) Información sobre las afectaciones**

En caso de verse afectado por algún proyecto, obra o actividad:

1. Describa cuáles son afectaciones colectivas que considera se darán por la construcción del proyecto, obra o actividad.
  - Afectación a fuentes de sustento de la comunidad.
  - Afectación en las actividades u oficios para conseguir su sustento de la comunidad.
  - Afectación en vías de acceso y movilidad de la comunidad.
  - Afectación en la estructura social, espiritual, cultural, en salud y ocupacionales de la comunidad.





- Afectación en la identidad étnica de la comunidad.
  - La afectación puede llevar a la comunidad a cambiar de asentamiento.
2. Estas afectaciones tienen la capacidad de causar: ¿conflictos internos o externos, o reacomodamiento al interior de la comunidad? Si la respuesta es sí, describa la afectación.
  3. Antes del inicio del POA ¿Dónde estaba asentada la comunidad? Si no fueron identificados en el inicio del POA ¿Por qué hasta ahora se demanda un reclamo de una afectación?
  4. En este momento ¿Dónde se encuentra asentada la comunidad?
  5. Describa como las afectaciones ocasionadas por el POA perturban las actividades cotidianas de la comunidad.
  6. Haga una narración en versión libre de cómo y dónde estaba la comunidad antes, durante y después de desarrollarse el POA objeto de reclamación.

**La respuesta a estas preguntas debe ser amplia**, describiendo lugares y las actividades que allí se realizan, fechas, y características de la comunidad de acuerdo con su conocimiento propio y sus usos y costumbres. Ejemplo:

*"(...) Nos encontramos asentados en centro poblado del corregimiento de Piedra Grande a orillas del río Grande y las quebradas Aguas Blancas, Aguas Negras y La Mata, a este lugar se llega desde el casco urbano del municipio recorriendo la vía veredal por 15 minutos....*

*Nos encontramos asentados de manera dispersa en el centro poblado y nuestras viviendas se encuentran construidas en bahareque y/o ladrillo, tenemos servicio de energía, agua potable mientras que el gas es de pipeta, solamente hay dos familias de la comunidad que viven fuera del centro poblado en la vereda La Pedrera a 15 minutos caminando del centro poblado del corregimiento de Piedra Grande...*

*En torno a las viviendas las familias han establecido huertos donde se encuentran plantas medicinales, frutales, cultivos de pan coger a los cuales las mujeres dedican gran parte de su tiempo. Estos huertos son muy cercanos a las casas donde se siembran plantas alimenticias o aromáticas las cuales usamos para aliñar, como remedio y la suerte, en este sitio también se establecen semilleros de frutales y maderables; cultivamos especies como yuca, maíz, plátano, patilla, frijol, hierbabuena, anamú, matarratón, orégano, salvia...*

*En los huertos también se encuentran galpones y corrales para la cría de gallinas criollas ponedoras, gallos criollos, pollos de engorde, cerdos y estanques para la cría de peces donde se crían tilapias, algunas familias tienen vacas para la producción de quesos, yogures, o para la venta de carne en la plaza municipal,*

*La base de la economía de la comunidad es la agricultura, tradicionalmente hemos ubicado los cultivos en la vega del río Blanco*

*Para la pesca utilizamos artes de pesca como atarrayas, chichorros, anzuelos, en las ciénagas Blanca, Negra, y en los ríos Piedras Blancas y Amarillo, atrapamos especies como mojarra amarilla, bocachico, bagre, cangrejos de río, mojarra negra entre otros, para los desplazamientos usamos cayucos y lanchas con motor fuera de borda*

*(...)*



*Como celebraciones destacamos el festival del pescado, el día 26 de marzo, es la fiesta de encuentro cultural, donde se disfrutan comidas elaboradas con los peces atrapados por la comunidad, los bailes y la música típica del Caribe, se realizan rifas y procesiones, así como competencias de diferentes juegos típicos de la zona de dominó, boliche y regatas*

(...)

*Sitios de importancia*

*Altar de la Virgen del Carmen al cual acuden las familias a prender velas y rezar plegarias por sus necesidades, en julio se hace limpieza del altar y una procesión que recorre todas las calles del corregimiento*

*La Iglesia a la cual acudimos cada semana a realizar nuestras oraciones, es un sitio sagrado y de reunión, donde también hacemos conmemoraciones, velorios y celebraciones (...)*

Por lo anterior, esta Autoridad queda a la espera de que allegue la información, para lo cual cuenta con el término de diez (10) días hábiles. Para finalizar, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior le informa que Usted podrá dar respuesta a este requerimiento a través de los siguientes canales:

- Presencial

En el punto de atención de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior en la Carrera 13 No. 75-58 Edificio San Antonio, en la ciudad de Bogotá, de lunes a viernes de 8:00 A.M. a 4:00 P.M.

- Virtual

Exclusivamente al correo institucional: [servicioalciudadano@mininterior.gov.co](mailto:servicioalciudadano@mininterior.gov.co)

Cordialmente,

**ALFONSO ENRIQUE JIMENEZ ECHEVERRIA**  
**Subdirector Técnico de Consulta Previa**

Anexo: Oficio 2026-2-002410-013087 Id: 736465 del 7 de abril de 2026

Copia: [asuntoseticos@procuraduria.gov.co](mailto:asuntoseticos@procuraduria.gov.co), [nosuna@procuraduria.gov.co](mailto:nosuna@procuraduria.gov.co), [jsalazara@procuraduria.gov.co](mailto:jsalazara@procuraduria.gov.co),  
[procesosjudiciales@procuraduria.gov.co](mailto:procesosjudiciales@procuraduria.gov.co), [mmazabel@defensoria.gov.co](mailto:mmazabel@defensoria.gov.co), [juridica@defensoria.gov.co](mailto:juridica@defensoria.gov.co),  
[contacto@presidencia.gov.co](mailto:contacto@presidencia.gov.co), [cgr@contraloria.gov.co](mailto:cgr@contraloria.gov.co), [notificacionesjudiciales@contraloria.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@contraloria.gov.co)

Elaboró: Marcela Fajardo  
Revisó: Simón Latorre, Coordinador Grupo de Actuaciones Administrativas  
Aprobó: Alfonso Jiménez Echeverría, Subdirector Técnico



Radicado: 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719  
TDR.2411.27.44

- [1] Sentencia T-164 de 2021: *"No es correcto afirmar que los grupos étnicos nacionales, por el hecho de ser minorías culturalmente diferenciadas, tienen derecho –por el sólo hecho de su etnia– a ser consultados. Una afirmación en este sentido desconocería un principio axial a nuestro ordenamiento jurídico, como lo es la inexistencia de derechos absolutos"*. No obstante, la Sala Plena ha identificado seis supuestos en los que se presume la afectación directa de las comunidades étnicas. Cfr. Sentencia C-369 de 2019.
- [2] Sentencia SU-123 de 2018.
- [3] Sentencias T-416 de 2021 y T-375 de 2021. Cfr. también Sentencia SU-123 de 2018.
- [4] Sentencia T-1045A de 2010, T-256 de 2015 y SU-133 de 2017
- [5] Sentencia T-733 de 2017
- [6] Sentencia T-1045A de 2010
- [7] Sentencia T-256 de 2015
- [8] Sentencia T-164 de 2021. Reiterada en las Sentencias T-416 de 2021 y T-375 de 2023.
- [9] Ib.
- [10] Sentencia C-369 de 2019.
- [11] Sentencia T-164 de 2021.
- [12] Ib.